

运城市人民政府办公室文件

运政办发〔2021〕16号

运城市人民政府办公室 关于印发沿黄生态保护和高质量发展示范带 建设方案的通知

沿黄各县（市）人民政府，市直各有关单位：

《沿黄生态保护和高质量发展示范带建设方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

运城市人民政府办公室

2021年4月12日

（此件公开发布）

沿黄生态保护和高质量发展示范带建设方案

为深入贯彻党的十九届五中全会精神、习近平总书记“三篇光辉文献”精神和视察山西重要讲话重要指示，特别是习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，加快推动黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展示范区建设，特制定如下实施方案。

一、总体要求

坚持以黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展示范区建设为牵引，突出抓好运城黄河一号旅游公路建设，依託运城市独特的资源禀赋，实施“1+5”工程，即以黄河一号旅游公路为引领，打造“特优农业、生态保护、文旅融合、美丽乡村、特色小镇”五大基地。通过“黄河一号旅游公路+”模式，因地制宜、因县施策，把沿黄生态保护和高质量发展示范带打造成促进运城经济社会发展的旅游带、景观带、生态带、民生带、幸福带。

二、建设目标

2021年底在黄河一号旅游公路483公里主线一定范围内，整合文旅、产业等资源，串点成线，加强生态资源环境保护、景观品质提升和美丽乡村、特色小镇、汽车营地、绿道系统等规划

建设，完善游憩与交通服务设施。久久为功、坚持不懈抓好黄河沿岸、周边山体植被恢复，实现沿线的色彩由“灰”“黑”转变为“绿”“蓝”；把黄河一号旅游公路建设与生态保护、乡村振兴紧密结合起来，加大沿线景区的改造提升力度，为创建黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展示范区提供坚实的基础保障。

三、重点任务

（一）积极推进黄河一号旅游公路建设。

围绕“专用性、安全性、智慧性和环境友好型”总体思路，全力推进黄河一号旅游公路建设。

1. 建好主路，提升“主体系统”通行能力。坚持“科学合理、因地制宜”原则，结合景区、产业、游憩、文化等要素，高标准规划建设主体系统。技术等级宜高则高，有条件的路段改造升级为一级公路。2021年底实现一期规划671公里旅游公路全线贯通。

2. 优化布局，提升“慢行系统”深度体验。坚持“因地制宜、依景而设”的原则，规划建设不同功能的自行车道、健走步道、登山步道等，满足群众休闲、娱乐、健身需求。2021年底建设完成100公里慢行系统。

3. 健全设施，提升“服务系统”综合功能。坚持“统一规划、整体布局”的原则，在沿线合理设置驿站、房车宿营地、农副产品销售点、停车场等附属设施，确保设施齐全、功能完善。2021

年底建设完成驿站 18 个、停车场 50 个、观景台和小憩园 60 个、农产品销售点 50 个等服务设施。

4. 美化环境，提升“景观系统”生态品质。坚持以景引路、串景成线，突出旅游公路沿线自然风光和人文特色，以建设美丽乡村为契机，推进旅游公路沿线美化绿化净化工程，展示多样化的生态美景。2021 年底完成景观绿化 500 公里。

5. 智慧旅游，提升“信息系统”服务水平。坚持“交旅融合”理念，加快实施特色旅游标志和信息指引系统，构建规范化、智慧化、特色化的指路标志与指景标志融合协调的信息指引体系。2021 年底完成指景标志 175 个、旅游公路文化标识 33 个、路侧服务设施标志 92 个。

（二）打造五大基地。

坚持以黄河流域（运城段）生态保护和高质量发展示范区建设为牵引，统筹黄河一号旅游公路与特优农业、生态保护、文旅融合、美丽乡村、特色小镇紧密融合，高标准高质量建设沿黄生态保护和高质量发展示范带。

1. 黄河一号旅游公路+特优农业。落实“藏粮于地，藏粮于技”战略，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。实施“百十万”粮安工程，建设黄汾百万亩粮食优质高产高效示范基地、十万亩玉米高粱基地、万亩水稻基地，加快推动永济、河津、万荣、平陆、临猗、芮城县（市）50 万亩小

麦优质高产高效示范基地，万荣、临猗、永济、芮城等县（市）3.6万亩水稻优质高产高效示范基地的基础设施、良种攻关、品牌创建等工程项目建设。加强高标准农田建设，大力开展坡耕地整治、老旧梯田改造、高标准农田建设和优质粮食示范基地建设等工程，2021年沿黄各县（市）推进1-2个旱作梯田示范项目和万亩优质粮食示范基地样板工程。大力发展特优品牌水产养殖，推动河津、万荣、临猗、永济、芮城、夏县、垣曲县（市）的龙门鲤、河东鲈、中华鲟、黑鱼、娃娃鱼等水产基地建设。推动沿黄各县（市）特色农产品贸易区项目建设，大力发展观光农业、采摘园、农家乐，配套完善农产品购销点、交易市场、贮藏加工、冷链物流等，构建“农田-餐桌”农产品产销新模式。重点推进万荣万亩荷塘观光农业基地建设项目、临猗千亩设施冬枣建设项目、永济蒲州镇万亩鲜果产业基地综合展厅、芮城小麦高质量发展标杆项目等特优农业项目。

2. 黄河一号旅游公路+生态保护。坚持“保护优先、绿色发展”原则，通过实施重点河、湖、库生态修复、沿河农村生活污水治理等工程，改善汾河、涑水河等入黄支流水质。积极推进荒山、荒沟绿化，大力发展国家储备林建设，2021年沿黄各县（市）完成储备林面积1万亩。积极推进沿黄河湿地群系统建设，增加黄河自身水调节能力。实施黄河一号旅游公路风景道示范工程，在岸线和公路沿线之间规划建设防风固沙林带，以高水平治理、

高标准保护推动高质量发展。重点推进汾河干流生态修复与保护一期工程、万荣汾河入黄口生态景观及修复保护工程、临猗县黄河沿线农村生活污水治理设施建设项目、永济市涑水河入黄口湿地绿化提升工程和建制镇生活污水处理设施建设项目一期工程、芮城县黄河干支流河道综合治理工程和黑龙涧小流域综合治理工程、平陆县黄河流域(西段)治理与保护建设项目和太宽河(曹河段)入黄河生态保护项目一期工程、夏县沿黄公路生态保护及水源地治理修复项目、山西省垣曲县黄河小浪底库区国家重要湿地 2021 年湿地保护与恢复建设项目等十大生态保护项目。

3. 黄河一号旅游公路+文旅融合。整合沿黄文化旅游资源，提升景观、丰富业态、叠加功能，串点成线，连线成面，全力建设黄河一号旅游公路国家精品旅游示范带。按照标准化、智慧化、现代化的要求，沿黄各县(市)两年内打造提升一个 4A 级以上高品质龙头景区或省级以上旅游度假区，每年增加 1 个以上 A 级景区，积极推动鹳雀楼景区创建国家 5A 级景区，伍姓湖和风陵渡打造国家级旅游度假区、夏县泗交打造省级旅游度假区。实施“一名人一馆、一典故一馆”工程，沿黄各县(市)2021 年完成 2 处以上。围绕打造复合型农文旅产品，打造黄河人家乡村旅游精品线路，沿黄各县(市)2021 年创建 2 家以上的高标准“黄河人家”。实施全域融合工程，建设一批休闲旅游示范基地，打造一批万亩荷塘、万亩梯田、万亩草莓园、万亩苹果采摘园以及

体育旅游示范基地、体育公园、全民健身旅游路等群众康养娱乐健身项目，2021年沿黄各县（市）完成其中1处。推进“358N”文旅项目，重点建设以汾河入黄口-后土祠为支撑的大河农耕文明旅游区、以蒲州遗址公园-普救寺为支撑的大河经典文化旅游区、以圣天湖为支撑的大河生态运动旅游区三大龙头项目，龙门景区、圣天湖项目、临晋县衙配套工程、汾河入黄口生态修复及产业融合发展示范区后土文化旅游建设项目、垣曲县文化中心建设项目等五大项目，适当恢复八大古渡口及八大古镇，打造多个支撑项目。

4. 黄河一号旅游公路+美丽乡村。围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，瞄准“科学规划布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明身心美”建设目标，全面落实《运城市沿黄美丽乡村示范带建设实施方案》，将沿黄村庄打造成为乡村治理体系完善、农村生态环境优美、农民生活幸福美满的美丽乡村示范带。以省级美丽宜居示范村为样板，以农旅融合为牵引，沿黄各县（市）每年至少确定1个覆盖5个村以上的集中连片示范片进行打造，通过连续滚动实施，全面推动沿黄美丽乡村示范带建设。2021年沿黄各县（市）的美丽乡村示范带建设，农村公共基础设施配套工程、农村垃圾收运处置体系建设全部到位，主要村庄实现生活污水集中处理，30%左右的整治村完成特色风貌整治。加强农村集中供水工程运

行管护，通过搭建数据监测平台，促进农村供水设施高效配置和使用。推进农田残留地膜、农药化肥塑料包装等清理整治工作，全面实现农业废弃物减量化、资源化、无害化处理。重点推进河津伯王村美丽乡村建设、万荣沿黄美丽乡村示范带建设工程、临猗东张镇居民区基础设施配套工程、永济韩阳镇美丽乡村建设、垣曲县沿黄美丽乡村示范片建设等美丽乡村项目。

5. 黄河一号旅游公路+特色小镇。依托河东文化、资源禀赋、产业基础，坚持因地制宜、突出特色、市场主导、政府引导，注重改革创新、特色打造、有效投资、示范引领，加速产业培育、要素聚合、产城融合，努力把特色小镇打造成经济增长新亮点、产业升级新载体、城乡统筹新平台，产业集聚新单元。围绕“六新”产业培育和发展，聚焦高端装备制造、新材料、现代医药、节能环保、生态旅游、运动休闲、康养研学、互联网经济等新兴产业，错位发展先进制造类特色小镇，信息、科创、金融、教育、商贸、文化旅游、森林、体育、康养等现代服务类特色小镇，以及农业田园类特色小镇。坚持项目为王，发挥项目带动作用，夯实特色小镇项目支撑。2021年特色小镇完成投资5亿元，其中产业项目投资不低于20%。加大特色项目推进力度，力争一年见成效，三年大变样，通过五年的努力，沿黄各县（市）各培育1-2家主导产业明显、生态环境优美、功能叠加融合、体制机制灵活的特色小镇。重点推进河津市龙门古镇、万荣县晋南民居小

镇、临猗县旅游观光+康养特色小镇、永济市普救寺小东沟爱情特色小镇、尧王台特色小镇、水峪口古村特色小镇、芮城县圣天湖运动休闲特色小镇、平陆县椒香特色小镇、夏县祁家河生态旅游小镇、垣曲县柳庄特色小镇等特色小镇项目。

四、保障措施

一是加强组织领导。市直各有关单位和沿黄各县（市）要高度重视示范带建设工作，把这项工作作为当前一项重要任务加快推进。各单位要细化推进措施，层层压实责任，加大工作力度，扎实有序推进。

二是明确责任主体。市直各有关单位负责统筹推进，沿黄各县（市）为责任主体，具体推进实施。各单位在统筹资金分配时，应向示范带沿线项目倾斜，因地制宜，综合施策，确保示范带建设顺利推进。

三是压实项目落实。沿黄各县（市）对每一个示范带项目都要确定1名县级领导包联，每一个项目都要制定实施细则、分解落实责任、明确完成期限，确保责任到人、推进有力、按时完成。

四是落实监督考核。各单位要明确工作要求，严格落实责任，充分调动各方面推进的积极性和主动性，做细做实各项工作，以项目化、清单化方式推进落实。实行月报制度，将示范带建设工作纳入政府年度考核、日常督查。

抄送：市委办公室，市人大办公室，市政协办公室。

运城市人民政府办公室文书管理科

2021年4月12日印发

